OKRESNÁ PROKURATÚRA VRANOV NAD TOPĽOU
Nám. Slobody 5, 093 80 Vranov nad Topľou

OBECNÝ ÚRAD NIŽNÝ KRUČOV
Došlo dňa 27. 3. 2017 Vybavuje
č.spisu 105/2017 Uk. znak
Príl. Škart. zn.

Obecné zastupiteľstvo Nižný Kručov
093 01 Nižný Kručov

Váš list číslo/zo dňa	Naše číslo	Vybavuje	Vranov nad Topľou
	Pd 126/16/7713-8	JUDr. Justína Kmeťová	23.03.2017

Vec
UPOZORNENIE PROKURÁTORA podľa § 28 ods. 1 zákona číslo 153/2001Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

Okresná prokuratúra Vranov nad Topľou na základe podnetu Bartolomeja Marcinčina, hlavného kontrolóra Obce Nižný Kručov, na preskúmanie zákonnosti postupu starostky Obce Nižný Kručov, preskúmala na vec sa vzťahujúci spisový materiál, pričom bolo zistené nasledovné:

Poslanci Obecného zastupiteľstva Nižný Kručov Ján Čaraba, Marek Rybarčák, Pavol Kalman a Pavel Gedor žiadosťou zo dňa 24.06.2016, doručenou obci Nižný Kručov dňa 30.06.2016 pod č. 271/2016 požiadali starostku Obce Nižný Kručov podľa § 12 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení") o zvolanie mimoriadneho zasadnutia Obecného zastupiteľstva Nižný Kručov na deň 29.07.2016 o 19:00 hod., pričom v žiadosti konkretizovali program zasadnutia.

Starostka obce tejto žiadosti nevyhovela.

Podľa § 12 ods. 1, veta druhá, zákona o obecnom zriadení, ak požiada o zvolanie zasadnutia obecného zastupiteľstva aspoň tretina poslancov, starosta zvolá zasadnutie obecného zastupiteľstva tak, aby sa uskutočnilo do 15 dní od doručenia žiadosti na jeho konanie.

Z uvedeného vyplýva, že lehota 15 dní na uskutočnenie zasadnutia obecného zastupiteľstva je kogentne určenou lehotou, t. j. ani starosta obce nemôže zvolať vyžiadané zasadnutie obecného zastupiteľstva na neskorší ako 15. deň odo dňa doručenia žiadosti, ale ani poslanci nemôžu žiadať v žiadosti uskutočnenie zasadnutia na deň neskorší, než je 15. deň odo dňa doručenia žiadosti o jeho konanie.

Zákon o obecnom zriadení nepredpisuje žiadne osobitné požiadavky, obsahové ani formálne, kladené na žiadosť poslancov na zvolanie zasadnutia obecného zastupiteľstva. Z dikcie zákona iba vyplýva, že žiadosť o zvolanie zasadnutia obecného zastupiteľstva:

- musí byť podporená minimálne tretinou všetkých poslancov obecného zastupiteľstva,
- musí byť z nej zrejmé, že sa ňou sleduje zvolanie zasadnutia obecného zastupiteľstva,
- musí byť preukázateľne doručená obci.

Poslanci však žiadali v žiadosti uskutočnenie zasadnutia na neskorší deň, než je 15.deň odo dňa doručenia žiadosti o jeho konanie.

Následne poslanci Marek Rybarčák, Ján Čaraba, Pavol Kalman a Pavel Gedor, žiadosťou zo dňa 01.08.2016, doručenou Obci Nižný Kručov dňa 02.08.2016, pod číslom 298/2016, požiadali starostku Obce Nižný Kručov o zvolanie mimoriadneho zasadnutia Obecného zastupiteľstva Nižný Kručov s konkrétnym programom.

Ani tejto žiadosti o zvolanie zasadnutia starostka obce nevyhovela, čím takto porušila ustanovenie § 12 ods. 1 veta druhá, zákona o obecnom zriadení. Podľa § 12 ods. 3, veta prvá, ak starosta nezvolá zasadnutie obecného zastupiteľstva podľa odseku 1, druhej vety, zasadnutie obecného zastupiteľstva sa uskutoční 15. pracovný deň od doručenia žiadosti na jeho konanie.

Obecné zastupiteľstvo v obci Nižný Kručov má 5 poslancov, teda o zvolanie zasadnutia požiadala viac ako tretina poslancov. Pätnásty pracovný deň od doručenia žiadosti o zvolanie zasadnutia pripadol na deň 23.08.2016. Termín konania obecného zastupiteľstva bol 23.08.2016.

Tohto dňa sa zišli všetci štyria poslanci, ktorí požiadali starostku obce o zvolanie zasadnutia, aj hlavný kontrolór obce pred budovou Obecného úradu Nižný Kručov, avšak budova bola uzamknutá, z toho vyplynulo, že starostka obce nezabezpečila administratívno–technicky zasadnutie obecného zastupiteľstva. Následne sa prítomní odobrali rokovať do rodinného domu poslanca Jána Čarabu.

Zápisnica z tohto zasadnutia obecného zastupiteľstva bola obci doručená dňa 26.08.2016 pod číslom 313/2016, spolu s prezenčnou listinou z tohto zasadnutia. Z doloženej fotodokumentácie úradnej tabule vyplýva, že oznámenie o konaní mimoriadneho zasadnutia Obecného zastupiteľstva Nižný Kručov dňa 23.08.2016 o 18:00 hod. bolo zverejnené, rovnako aj návrh programu zasadnutia a miesto konania zasadnutia (zasadačka obecného úradu, príp. náhradné priestory – rodinný dom poslanca Jána Čarabu Nižný Kručov č. 9).

Poslanci tak postupovali v súlade s § 12 ods. 4 zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého návrh programu zasadnutia obecného zastupiteľstva sa zverejňuje na úradnej tabuli v obci aspoň tri dni pred zasadnutím obecného zastupiteľstva.

Z vyššie uvedeného vyplýva, že starostka Obce Nižný Kručov nepostupovala podľa § 16 ods. 1 zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého obecný úrad

zabezpečuje organizačné a administratívne veci obecného zastupiteľstva a starostu, ako aj orgánov zriadených obecným zastupiteľstvom.

Podľa § 16 ods. 2 zákona o obecnom zriadení obecný úrad najmä

a) zabezpečuje písomnú agendu orgánov obce a orgánov obecného zastupiteľstva a je podateľňou a výpravňou písomností obce,
b) zabezpečuje odborné podklady a iné písomnosti na rokovanie obecného zastupiteľstva obecnej rady a komisií,
c) vypracúva písomné vyhotovenia rozhodnutí obce,
d) vykonáva nariadenia, uznesenia, obecného zastupiteľstva a rozhodnutia obce.

Pokiaľ ide o nevyhotovenie a nepodpísanie uznesení z rokovania obecného zastupiteľstva, k uvedenému poukazujem na ustanovenie § 12 ods. 11 zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého nariadenie a uznesenie obecného zastupiteľstva podpisuje starosta obce najneskôr do 10 dní od ich schválenia obecným zastupiteľstvom.

Zo zápisnice zo zasadnutia obecného zastupiteľstva, konaného dňa 23.08.2016, pod bodom 4 – kontrola plnenia uznesení, vyplýva, že poslanci potvrdili uznesenie č. 22/2016 a 29/2016 zo dňa 24.06.2016, voči ktorým starostka obce využila svoje sistačné právo.

Podľa § 13 ods. 8 zákona o obecnom zriadení, ak bol výkon uznesenia obecného zastupiteľstva podľa odseku 6 pozastavený, môže obecné zastupiteľstvo toto uznesenie trojpätinovou väčšinou hlasov všetkých poslancov potvrdiť, ak obecné zastupiteľstvo uznesenie nepotvrdí do dvoch mesiacov od jeho schválenia, uznesenie stratí platnosť. Výkon potvrdeného uznesenia starosta nemôže pozastaviť.

Z uvedeného vyplýva, že zákonodarca ustanovil lehotu pre podpísanie uznesení obecného zastupiteľstva bez možnosti odchýlenia sa svojou vlastnou vnútornou úpravou obce na 10 kalendárnych dní.

Ak starostka obce znovu nepodpísala v predpísanej lehote a potrebnou väčšinou potvrdené uznesenie obecného zastupiteľstva, tak potvrdené uznesenie nadobudne účinky aj bez podpisu starostky obce.

Preskúmaním bolo teda zistené porušenie zákona o obecnom zriadení v ustanoveniach § 12 ods. 1 a § 16 starostkou Obce Nižný Kručov, nakoľko táto nezvolala zasadnutie obecného zastupiteľstva po tom, čo ju požiadala aspoň tretina poslancov, organizačne, ani administratívne nezabezpečila zasadnutie obecného zastupiteľstva, konané dňa 23.08.2016, na základe žiadosti poslancov a nevypracovala, resp. nevyhotovila uznesenia obecného zastupiteľstva zo dňa 23.08.2016.

Z posudzovaní žiadosti poslancov o zvolanie zasadnutia obecného zastupiteľstva neriadila ustanovením § 12 ods. 1 a § 16 zákona o obecnom zriadení.

Na vyššie uvedené porušenie zákona číslo 369/1990 Zb. Vás podľa § 28 ods. 1 zákona číslo 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

u p o z o r ň u j e m

a navrhujem Vám:

1. Prerokovať toto upozornenie prokurátora na zasadnutí obecného zastupiteľstva Nižný Kručov najneskôr do 30 dní odo dňa jeho doručenia obci.

2. Prijať dôsledné opatrenia, smerujúce k tomu, aby v budúcnosti nedochádzalo k porušeniu zákona o obecnom zriadení pri zvolávaní zasadnutí obecného zastupiteľstva na žiadosť aspoň tretiny poslancov.

3. Prostredníctvom obecného úradu, resp. jeho zamestnancov v súlade s § 16 ods. 2 zákona o obecnom zriadení vypracovať písomné vyhotovenie uznesení, prijatých na zasadnutí, konanom dňa 23.08.2016.

Podľa § 28 ods. 1 zákona o prokuratúre, prokurátor je oprávnený podať orgánu verejnej správy upozornenie na účel odstránenia porušovania zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych prepisov, ku ktorému došlo v postupe orgánu verejnej správy pri vydávaní správnych aktov podľa § 21 ods. 1 písm. a) alebo jeho nečinnosťou.

Podľa § 29 ods. 1 zákona o prokuratúre, prokurátor podáva upozornenie orgánu verejnej správy, ktorého postup alebo nečinnosť namieta.

Podľa § 29 ods. 3 zákona o prokuratúre, orgán verejnej správy je povinný vybaviť upozornenie prokurátora bezodkladne, najneskôr však do 30 dní od jeho doručenia.

Podľa § 29 ods. 4 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy zistí, že upozornenie prokurátora je dôvodné, je povinný v lehote podľa odseku 3 odstrániť protiprávny stav a o prijatých opatreniach upovedomiť prokurátora.

Podľa § 29 ods. 5 zákona o prokuratúre, ak sa orgán verejnej správy domnieva, že upozornenie prokurátora nie je dôvodné, upovedomí o tom v lehote podľa odseku 3 prokurátora. Ak má orgán verejnej správy svoj nadriadený orgán, odstúpi mu v lehote podľa odseku 3 upozornenie prokurátora na vybavenie a v rovnakej lehote o tom upovedomí prokurátora.

Podľa § 29 ods. 7 zákona o prokuratúre, orgán verejnej správy, ktorý vybavuje upozornenie prokurátora, je povinný umožniť prokurátorovi účasť na prejednaní upozornenia, ak o to prokurátor požiada.

Podľa § 29 ods. 8 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy zostal nečinný aj po upozornení, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu

Podľa § 29 ods. 9 zákona o prokuratúre, prokurátor je oprávnený vziať upozornenie späť.

Podľa § 45 ods. 2 zákona číslo 162/2015 Z. z. Správneho súdneho poriadku, prokurátor je oprávnený podať žalobu proti nečinnosti, ak orgán verejnej správy ostal nečinný aj po upozornení prokurátora.

Okresná prokuratúra VRANOV nad TOPĽOU 2