

Bartolomej Marcincin, hlavný kontrolór obce Nižný Kručov
Nižný Kručov 110, 093 01, tel.: 0905890440, e-mail: bartolomejmarcincin@azet.sk

Okresná prokuratúra Vranov nad Topľou
JUDr. Justína Kmeťová
Námestie Slobody č. 5
093 80 Vranov nad Topľou

K listu č. : Pd 86/16/7713-6 zo dňa 12.10.2016 V Nižnom Kručove dňa 05.12.2016

**Upozornenie prokurátora podľa § 28 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre
v znení neskorších predpisov – vyjadrenie k upozorneniu**

Vážená pani prokurátorka,

na zasadnutí obecného zastupiteľstva obce Nižný Kručov dňa 25.11.2016. starostka obce predložila poslancom upozornenie prokurátora zo dňa 12.10.2016 č.j. : Pd 86/16/7713-6, ktorým upozorňujete na nedodržanie zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení pri zvolávaní zasadnutia obecného zastupiteľstva konaného dňa 23.08.2016.

Z pozície hlavného kontrolóra obce k uvedenému upozorneniu predkladám toto vyjadrenie:

- k tvrdeniu, že starostka obce nevyhovela žiadosti poslancov obecného zastupiteľstva zo dňa 30.6.2016 o zvolanie mimoriadneho zastupiteľstva z dôvodu, že dňa 24.6.2016 sa konalo zasadnutie obecného zastupiteľstva a v obci sa neudiala žiadna mimoriadna situácia, ktorá by odôvodňovala zvolanie mimoriadneho zasadnutia uvádzam nasledovné: podľa § 12. ods.1 druhá veta z. č. 369/1990 Zb. je starosta obce povinný zavolať zasadnutie obecného zastupiteľstva, ak o to požiada aspoň tretina poslancov . V takomto prípade je starosta povinný zastupiteľstvo zavolať v lehote 15 dní od doručenia žiadosti. Neprislucha mu posudzovať, či z jeho pohľadu zvolanie zastupiteľstva je . alebo nie je potrebné, resp. podmieňovať jeho zvolanie mimoriadnou situáciou v obci. Dôvodom podania žiadosti o zvolanie zasadnutia obecného zastupiteľstva bolo to, že starostka pozastavila výkon uznesením obecného zastupiteľstva zo dňa 24.6.2016 a tieto bolo potrebné zastupiteľstvom opätovne prejednať v zákonnej 2-mesačnej lehote vzhľadom na to, že sa jednalo o dôležité uznesenia Starostka tak tým, že nezvolala na žiadosť poslancov zasadnutie zastupiteľstva porušila zákon o obecnom zriadení.
- K žiadosti poslancov obecného zastupiteľstva zo dňa 1.8.2016 o zvolanie (mimoriadneho)zasadnutia obecného zastupiteľstva je potrebné uviesť nasledovné:.

- starostka na žiadosť poslancov zo dňa 1.8.2016 (doručenej 2.8.2016) reagovala nečinnosťou
- podľa § 12 ods. 3 prvá veta zákona o obecnom zriadení, ak starosta nezvolá zasadnutie obecného zastupiteľstva do 15 dní od doručenia žiadosti, zasadnutie obecného zastupiteľstva sa uskutoční 15. pracovný deň od doručenia žiadosti na jeho konanie. V zmysle citovaného sa tak zasadnutie obecného zastupiteľstva obce Nižný Kručov konalo 15. pracovný deň od doručenia žiadosti na jeho konanie: žiadosť bola doručená dňa 2.8.2016, starostka zastupiteľstvo nezvolala v lehote do 15 dní od doručenia žiadosti (v danom prípade koniec lehoty na zvolanie zastupiteľstva starostkou obce uplynul dňa 17.8.2016), preto sa zastupiteľstvo konalo v termíne určenom zákonom – 15. pracovný deň od doručenia žiadosti, - t.j. 23.8.2016 (a nie 26.8.2016 ako je zrejme omylom uvedené v upozornení)
- administratívne a organizačné záležitosti spojené so zasadnutím obecného zastupiteľstva v zmysle § 16 zákona o obecnom zriadení zabezpečuje obecný úrad, ktorého chod riadi starostka obce. Obecný úrad pod vedením starostky obce však bolnečinný a nevytvoril ani podmienky pre konanie tohto zastupiteľstva (nebola prítomná zamestnankyňa na spísanie zápisnice, obecný úrad bol uzamknutý, aby sa zastupiteľstvo nemohlo konať v jeho priestoroch). Je dôvodné domnievať sa, že sa tak stalo s cieľom znemožniť obecnému zastupiteľstvu v zákonom stanovenej lehote opätovne prijať uznesenia, ktorých výkon bol starostkou obce pozastavený
- obecný úrad na webovom sídle obce zverejnil žiadosť poslancov zo dňa 1.8.2016 o zvolanie zasadnutia obecného zastupiteľstva. Keďže však obecným úradom nebolo vypracované oznámenie o konaní zasadnutia zastupiteľstva s navrhovaným programom a pozvánkou na účasť, urobil tak poslanec obecného zastupiteľstva Ján Čaraba v podobe oznámenia o konaní zasadnutia obecného zastupiteľstva s pozvánkou na účasť na jeho zasadnutí a s uvedením navrhovaného programu. Túto pozvánku obecný úrad zverejnil na úradnej tabuli obce (viď priložená fotografia úradnej tabule).
- mailom bol termín zasadnutia obecného zastupiteľstva oznámený aj obecnému úradu (viď priložená e-mailová správa o dňa 19.8.2016)
- zasadnutie obecného zastupiteľstva, konané dňa 23.8.2016 neporušilo zásadu verejnosti. Ako vyplýva z oznámenia o jeho konaní – miestom jeho konania mala byť prioritne budova obecného úradu (zasadačka). V zverejnenom oznámení o konaní zastupiteľstva sa však (po predchádzajúcich negatívnych skúsenostiach so starostkou obce) ako alternatívne miesto (v prípade nesprístupnenia objektu obecného úradu) zasadnutia obecného zastupiteľstva uvádza dom s.č. 9 v Nižnom Kručove (viď priložené oznámenie). Verejnosť teda bola riadne informovaná o mieste a čase konania zastupiteľstva a z jeho rokovania nebola vylúčená.
- napriek tomu, že poslanec Ján Hermanovský vedel o zasadnutí zastupiteľstva tak, ako o tomto zasadnutí vedela aj starostka obce (manželka poslanca Hermanovského), ani jeden z nich sa tohto zasadnutia dňa 23.8.2016 nezúčastnil. Preto jeho vedením bol v súlade s § 12 ods. 3 posledná veta zákona o obecnom zriadení obecným zastupiteľstvom poverený poslanec Ján Čaraba.

- k vyhotoveniu uznesení: zápisnica zo zasadnutia obecného zastupiteľstva konaného dňa 23.8.2016 bola riadne doručená obecnému úradu. Vyhotovenie uznesení z rokovania obecného zastupiteľstva nie je povinnosťou poslancov ani hlavného kontrolóra, ale obecného úradu riadeného starostom obce. Podľa § 12 ods. 11 zákona o obecnom zriadení ... uznesenia obecného zastupiteľstva podpisuje starosta obce najneskôr do 10 dní od ich schválenia obecným zastupiteľstvom. Starostka obce tu opäť bola cielene nečinná. Táto nečinnosť starostky obce však nemôže byť pokladá za uplatnenie sistačného práva starostu obce, pretože podľa § 13 ods. 8 zákona o obecnom zriadení starosta nemôže pozastaviť výkon uznesení, ktoré boli opakovane potvrdené 3/5 väčšinou hlasov poslancov.

Dovoľujem si poukázať na to, že úlohou prokuratúry je dozerat' na zákonnosť postupov orgánov verejnej správy. Jedným z orgánov verejnej správy je aj starosta obce. V predmetom upozornení je však prokuratúrou vyčítané poslancom obecného zastupiteľstva, že potom, čo starostka obce opakovane ignorovala ich žiadosť o zvolanie zasadnutia obecného zastupiteľstva, využili svoje zákonné právo a v zmysle § 12 ods. 3 prvá veta zákona o obecnom zriadení uskutočnili tzv. automatické zasadnutie obecného zastupiteľstva v 15. pracovný deň od doručenia žiadosti o jeho zvolanie. Prokuratúra viní poslancov z nevykonania administratívnych úkonov, ktorých vykonanie je v povinnosti obecného úradu, pričom starostke – ktorá je priamo zodpovedná za chod obecného úradu, a ktorá svojou nečinnosťou chcela zmariť zasadnutie obecného zastupiteľstva, zrejme s cieľom zabrániť opätovnému prijatiu uznesení, ktorých výkon pozastavila - nečinnosť a neplnenie zákonom stanovených povinností nevyčíta.

V kontexte vyššie uvedeného sa Vaše upozornenie javí ako nedôvodné, preto žiadam, aby ste ho vzali späť.

Zároveň dávam podnet na preskúmanie postupu starostky obce Nižný Kručov pri nezvolaní zasadnutí obecného zastupiteľstva na základe žiadosti poslancov zo dňa 30.6.2016 a zo dňa 1.8.2016, ako aj pri nevytvorení podmienok pre konanie obecného zastupiteľstva (dňa 23.8.2016) a pri nevyhotovení, nepodpísaní uznesení z rokovania obecného zastupiteľstva zo dňa 23.8.2016 na základe zápisnice z tohto zastupiteľstva, ktorá bola vyhotovená poslancami a kontrolórom obce a bola obci doručená 26.8.2016.

S úctou

Bartolomej Marcinčin

Hlavný kontrolór obce Nižný Kručov

Prílohy:

- fotografia úradnej tabule obce Nižný Kručov so zverejneným oznámením
- e-mail zo dňa 19.8.2016 odoslaný obecnému úradu Nižný Kručov
- oznámenie o konaní mimoriadneho zasadnutia obecného zastupiteľstva